

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona o financovaní voľného času dieťaťa a o zmene a doplnení niektorých zákonov.	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo financií SR	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	Máj 2022

2. Definovanie problému
Dlhé obdobie bola rodinná politika štátu nevýrazná, vplyvom čoho neboli pre rodiny vytvorené podmienky na aktívne trávenie času za účelom zlepšenia výchovy detí, ich talentov a všestranného osobnostného rozvoja. Zároveň sa v súčasnej post COVIDovej dobe so silným globálnym vplyvom rastu základných energií a materiálov zvyšuje potreba reakcie daňovej politiky štátu, ako aj štátnej podpory naviazanej na sektory ekonomiky najviac postihnuté pandémiou koronavírusu. Súčasný právny stav v oblasti poskytovania voľnočasových aktivít pre deti je nevyvážený. Vzhľadom na súčasnú sociálno-ekonomickú situáciu obyvateľstva je pre veľkú skupinu detí zo strany rodičov problematické zabezpečiť účasť detí na voľnočasovej aktivite, ktorá pomáha rozvíjať ich talent, fyzickú zdatnosť, ako aj podporovať aktivitu v oblasti kultúry. Na Slovensku v súčasnosti neexistuje zoznam alebo register poskytovateľov voľnočasových umeleckých, kultúrnych alebo kultúrno-vzdelávacích aktivít – právnických a fyzických osôb. Register je potrebný podľa pripravovaného zákona o financovaní voľného času dieťaťa. Dôvodom navrhovanej úpravy poskytovania daňového bonusu je pretrvávajúca nepriaznivá ekonomická situácia v mnohých rodinách s deťmi. Vzhľadom na negatívne finančné dopady z nevyhnutného obmedzenia (pozastavenia) podnikateľskej aktivity zamestnávateľov počas uplynulého obdobia koronakrízy ako aj rastúcu obavu z nastávajúceho priebehu a dôsledkov vojenského konfliktu na Ukrajine, dosahované príjmy daňovníkov zo zárobkovej činnosti nie sú valorizované v dostatočnej miere a teda neodrážajú prudký nárast cien tovarov a služieb. Veľa rodín čelí narastajúcim finančným problémom a de facto je odkázaných na pomoc zo strany štátu. Prostredníctvom zákona o životnom minime sa navrhuje zaradenie príspevku na financovanie služieb pre dieťa medzi príjmy, ktoré sa na účely zákona o životnom minime nepovažujú za príjem. V tej istej súvislosti sa upravuje aj zákon o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia. Zároveň sa navrhuje legislatívno-technická úprava zákona o dotáciách v pôsobnosti MPSVR SR v súvislosti so zákonnými úpravami daňového bonusu

na vyživované dieťa. Navrhuje sa tiež úprava zákona o prídavku na dieťa, ktorou sa navrhuje finančná podpora rodín s nezaopatrenými deťmi.

3. Ciele a výsledný stav

K zákonu o financovaní voľného času dieťaťa:

Primárnym cieľom nového zákona o financovaní voľného času dieťaťa je podpora voľnočasových aktivít dieťaťa v oblasti vzdelávania, športu a kultúry prostredníctvom finančného príspevku, aby boli tieto aktivity prístupnejšie čo najväčšej skupine detí.

Cieľom návrhu je tiež vytvorenie registra poskytovateľov kultúrnych služieb, ktorý spĺňajú kvalifikačné predpoklady, na základe ktorých sa budú môcť právnické a fyzické osoby registrovať. Účasť subjektu v registri poskytovateľov bude slúžiť ako vstupná podmienka aby tieto subjekty mohli ponúkať svoje voľnočasové aktivity v rámci zákona o financovaní voľného času dieťaťa. To, aké voľnočasové aktivity budú kultúrne subjekty ponúkať, bude usmerňovať kultúrny test. Tie podujatia a voľnočasové aktivity, ktoré splnia kultúrny test sa registrujú do zoznamu umeleckých, kultúrnych a kultúrno-vzdelávacích služieb

K novele zákona o dani z príjmov:

Zámerom navrhovanej legislatívnej úpravy je rozšírenie cieľovej skupiny daňovníkov, uplatňujúcich nárok na daňový bonus na dieťa bez ohľadu na výšku dosahovaných zdaniteľných príjmov zo závislej činnosti a podnikania, živnosti (ruší sa minimálna hranica 6-násobku sumy minimálnej mzdy na uplatnenie nároku na daňový bonus, pričom sa stanovuje percentuálny limit základu dane nároku na daňový bonus v závislosti od počtu vyživovaných detí). Zároveň sa navrhuje zvýšenie sumy daňového bonusu na dieťa, čím sa daňovníkom, ktorí sú rodičmi vyživovaných detí a dosahujú zdaniteľné príjmy zo závislej činnosti alebo z podnikania a samostatnej zárobkovej činnosti, zabezpečí vyšší čistý disponibilný príjem.

K novele zákona o prídavku na dieťa, k novele zákona o životnom minime, k novele zákona o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a k novele zákona o dotáciách v pôsobnosti MPSVR SR:

Navrhuje sa zvýšiť prídavok na dieťa od 1.7.2022 na sumu 30 eur a od 1.1.2023 na 50 eur mesačne a tým aj zvýšiť príjem rodín s nezaopatrenými deťmi. Cieľom je ďalej zabezpečiť, aby príjem domácnosti, ktorej sa poskytne príspevok na financovanie služieb pre dieťa, neprekročil sumu životného minima, čím by mohli stratiť napr. nárok na pomoc v hmotnej núdzi alebo by na ich dieťa nemohla byť poskytnutá dotácia na stravu. S cieľom zabrániť, aby malo poskytnutie príspevku na financovanie služieb pre dieťa negatívny dopad na výšku peňažného príspevku na kompenzáciu, resp. na samotné poskytnutie resp. neposkytnutie príspevku, sa navrhuje v § 18 ustanoviť, že tento druh príjmu sa nebude započítavať do príjmu osoby s ťažkým zdravotným postihnutím ani príjmu spoločne posudzovanej osoby. Cieľom novely je poskytovanie údajov o poberateľoch prídavku na dieťa a nezaopatrených deťoch, na ktoré sa prídavok na dieťa poskytuje za účelom poskytovania príspevku na financovanie voľnočasových aktivít.

Tieto úpravy sa rovnako budú týkať posudzovania príjmu na účely platenia úhrady za poskytovanú sociálnu službu prijímateľom (vrátane osôb, ktorých príjem sa spoločne posudzuje), resp. osôb povinných úhradou za prijímateľa sociálnej služby, keďže zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách v § 72 ods. 8 upravuje, že príjem na účely platenia úhrady za sociálnu službu sa posudzuje a zisťuje podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 447/2008 Z. z. V prípade úpravy zákona o dotáciách je cieľom zosúladiť textu v rámci zákona o dotáciách v súvislosti so zákonnou úpravou daňového bonusu na vyživované dieťa.

4. Dotknuté subjekty	
Rodiny s nezaopatrenými deťmi (rodičia, náhradní rodičia, opatrovníci), poskytovatelia služieb pre deti (fyzické osoby-podnikatelia a právnické osoby), podnikateľské subjekty, ktoré vyrábajú, spracúvajú alebo podnikajú s alkoholickým nápojom, ktorým je lieh, Finančné riaditeľstvo SR, príslušníci finančnej správy, zamestnanci daňových úradov, Ministerstvo kultúry SR, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, samosprávy, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR. Právnické osoby spadajúce do oficiálnych registrov MKSR: Kultúrno-osvetové zariadenia (179), Hudobné telesá (31), Galérie (43), Múzeá (117), Divadlá (120), Knižnice (1438), Kiná (155), a iné subjekty, cca 2000: Základné umelecké školy (380), Centrá voľného času (435), právnické osoby, ktoré vykonávajú umeleckú alebo inú činnosť v oblasti kultúry, právnické alebo fyzické osoby-podnikatelia, ktorým bola za posledných 5 rokov udelená dotácia alebo štipendium v rámci verejných dotačných schém v oblasti umenia a kultúry, právnické alebo fyzické osoby-podnikatelia, ktoré predložia čestné vyhlásenie od minimálne dvoch garantov. Za oblasť vzdelávania a športu nebol vykonaný podrobný prieskum dotknutých inštitúcií.	
5. Alternatívne riešenia	
V súvislosti s príspevkom na financovanie služieb pre dieťa sa posudzovala najmä oprávnenosť subjektov registrovať sa do registra, tak aby zachycovala kvalitné kultúrne služby pre cieľovú skupinu. V súvislosti s ostatnými novelizačnými článkami neboli posudzované alternatívne riešenia.	
6. Vykonávacie predpisy	
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie	
7. Transpozícia práva EÚ	
Navrhovanými zákonmi nedochádza k transpozícii práva EÚ.	
8. Preskúmanie účelnosti	
Bezpredmetné.	

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Áno	☒ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:			

Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

K zákonu o financovaní voľného času dieťaťa:

Štát poskytne príspevok na voľnočasové aktivity vo výške 50 eur mesačne (nepoužitá časť príspevku sa po 12 mesiacoch stane príjmom štátneho rozpočtu) na konto dieťaťa vo veku od 5 do 18 rokov. O použití príspevku rozhoduje oprávnená osoba (napr. poberateľ prídavku na dieťa) prostredníctvom mobilnej alebo webovej aplikácie. Poskytovateľom služieb pre dieťa je fyzická osoba-podnikateľ alebo právnická osoba, ktorá je registrovaná v registroch vedených príslušnými rezortmi. Kontrolu dodržiavania povinností a ukladanie sankcií bude v kompetencii daňového úradu.

K novele zákona o dani z príjmov:

Zmena výšky a spôsobu výpočtu daňového bonusu bude mať negatívny vplyv na výdavky štátneho rozpočtu a príjmy obcí a VÚC a v prevažnej miere pozitívny vplyv na rozpočet domácnosti.

Ďalšie novelizačné články zákona, ktorým sa mení a dopĺňajú zákony č. 601/2003 Z. z. o životnom minime a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákon č. 544/2010 Z. z. o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov nemajú identifikované vplyvy v rámci doložky vplyvov, nakoľko ide o legislatívno-technické zmeny zákonov.

11. Kontakt na spracovateľa

Ministerstvo financií Slovenskej republiky

podatelna@mfsr.sk

12. Zdroje

Pri vypracovaní doložky vplyvov a analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy vychádzalo Ministerstvo financií SR zo Štatistického zisťovania životných štandardov SILC2020, Registra účtovných závierok <https://registeruz.sk/cruz-public/domain/accountingentity/simplesearch>), z dostupných zdrojov Ministerstva financií Slovenskej republiky, Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR (Informačný systém MPSVR SR RSD MIS, údaje o poberateľoch z ÚPSVaR) a analýz Inštitútu finančnej politiky.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č.

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: